



## JUSTIITSMINISTEERIUM

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium  
info@agri.ee

Teie 06.05.2024

Meie 17.05.2024

nr 1.4-1/564, REM/24-  
0468/-1K  
nr 8-2/4022

### **Maa-ameti Maa- ja Ruumiametiks ümberkorraldamisega seonduvalt Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse koostöölastamine**

Regionaal- ja Põllumajandusministeerium on esitanud Justiitsministeeriumile koostöölastamiseks Maa-ameti Maa- ja Ruumiametiks ümberkorraldamisega seonduvalt Vabariigi Valitsuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse eelnõu.

Justiitsministeerium koostöölastab eelnõu järgmiste märkustega arvestamisel.

**1. Eelnõu § 1 punktiga 4** täiendatakse Vabariigi Valitsuse seadust (VVS) §-dega 105<sup>20</sup> ja 105<sup>21</sup>. Lisatavate sätetega reguleeritakse Maa-ameti ümberkorraldamisega seonduvat. Leiame, et suur osa lisatavatest sätetest ei ole vajalikud, sest kordavad kehtivas õiguses juba olemasolevaid norme.

Nii ei ole meie hinnangul vajalikud lisatava § 105<sup>20</sup> lõiked 2–6, sest need kordavad kehtiva avaliku teenistuse seaduse (ATS) ja töölepinguseaduse (TLS) sätteid.

Samuti leiame, et vajalik ei ole eelnõuga lisatava § 105<sup>20</sup> lõige 8, millega reguleeritakse ministeeriumite ning Maa-ameti ametnike ja töötajate volituste ja pädevuse üleminekut. Sama paragrahvi lõikes 7 on reguleeritud valdkonna üleminek ühelt asutusele teisele. Kuna asutused täidavad ülesandeid ametnike ja töötajate kaudu, ei ole asutuse ülesannete ülemineku kõrval vajalik täiendavalt reguleerida ametnike ja töötajate ülesannete üleminekut. Tähele tuleb aga panna, et kui mõnes õigusaktis on antud volitused konkreetsele ametnikule või töötajatele, tuleb neid sätteid muuta.

Üleliigne on ka lisatava § 105<sup>20</sup> lõige 9, millega kehtestatakse Eesti Vabariigi esindamise õigus üleminevate valdkondadega seotud õigussuhetes. VVS § 44 lõike 1 kohaselt on riiki volitatud esindama valitsusasutus või muu riigiasutus seadustest, oma põhimäärusest ja teistest õigusaktidest tulenevate ülesannete täitmisel. Seega läheb ülesannete üleandmisel teisele asutusele sellele asutusele üle ka esindusõigus ja täiendavat sätet esindusõiguse ülemineku kohta vaja ei ole.

Ka eelnõuga VVS-i lisatav § 105<sup>21</sup> ei ole meie hinnangul vajalik – paragrahvi esimene lõige kordab kehtiva ATS-i ja TLS-i sätteid, teine lõige aga VVS §-i 44.

**2. Eelnõu § 1 punktiga 4 lisatava VVS § 105<sup>20</sup> lõike 11** osas juhime tähelepanu, et töötajad saavad täita vaid selliseid ülesandeid, mis ei kujuta endast avaliku võimu teostamist. Seega tuleb ka Maa-ameti geoloogia-alase tegevuse korraldamisega seotud ülesannete üleandmisel jälgida, et avaliku võimu teostamisega seotud ülesanded antakse üle ametnikele, mitte töötajatele.

**3. Eelnõu § 14 (maapõueseaduse (MaaPS) muutmise)** – eelnõuga võimaldatakse kliimaministril edaspidi volitada Kliimaministeeriumi valitsemisalas olevat geoloogia-alase pädevusega riigiasutust lubade andmiseks, sh sellisteks tegvusteks, mis mõjutavad maapõue seisundit ja kasutamist.

Märgime, et vastavalt VVS § 43 lõikele 1 ei saa avaliku võimu teostamine olla valitsusasutuse hallatava riigiasutuse põhiülesanne. Avalikku võimu teostavad ametnikud, kellel on usaldussuhe

ametiasutusega ning kellele on teenistusse asumiseks ja avaliku võimu teostamiseks seatud seadusega teatud piirangud ja nõuded nagu nt kodakondsuse, hariduse ja keelenõue; ametnikku ei saa võtta teenistusse, kui teda on karistatud tahtlikult toimepandud kuriteo eest või kui teda on karistatud tahtliku riigivastase kuriteo eest, olenemata karistusandmete kustutamisest. Töötajate puhul selliseid piiranguid ei ole. Peame oluliseks, et riigi seisukohalt oluliste tegevuste load väljastataks isikute poolt, kellel on eriline usaldussuhe ametiasutusega.

4. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste ja eelnõu mõjuanalüüsi kohta tehtud märkustega.

Lugupidamisega

*(allkirjastatud digitaalselt)*

Madis Timpson  
Minister

Lisa: eelnõu ja seletuskirja failid Justiitsministeeriumi märkustega

Mari Käbi 5865 8226  
Mari.Kabi@just.ee

Pilleriin Lindsalu  
Kaidi Meristo  
Monika Tappo